

Số: /TTr-UBND

Bình Định, ngày tháng năm 2024

## TỜ TRÌNH

### Về việc ban hành Nghị quyết về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bình Định

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ khoản 2 Điều 85 Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày 10/11/2022 quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và Ủy ban nhân dân cấp huyện “Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn”;

Căn cứ điểm đ khoản 2 Phần II Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở (kèm theo Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06/4/2023 của Thủ tướng Chính phủ về nhiệm vụ “Ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân các cấp quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn”;

Thực hiện các quy định nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bình Định, nội dung như sau:

## I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

### 1. Căn cứ pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 06 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày 10 tháng 11 năm 2022;

Căn cứ Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở;

Căn cứ Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư;

Căn cứ Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06 tháng 4 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở.

## 2. Căn cứ thực tiễn

Thực hiện các văn bản của Trung ương về thực hiện dân chủ ở cơ sở<sup>1</sup> trong những năm qua, các cấp ủy đảng, chính quyền trên địa bàn tỉnh đã tổ chức quán triệt, triển khai đầy đủ, kịp thời các văn bản của Đảng và Nhà nước về xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở, qua đó việc triển khai thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh đã có nhiều chuyển biến tích cực nhận thức của cán bộ, đảng viên và các tầng lớp Nhân dân đối với việc xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở. Đã từng bước được phát huy, mở rộng quyền làm chủ của Nhân dân; phương châm “*Dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra*” được cụ thể hóa trên nhiều lĩnh vực đời sống xã hội, phát huy tốt hơn quyền làm chủ của Nhân dân... Kết quả thực hiện dân chủ ở cơ sở đã góp phần quan trọng vào kết quả xây dựng hệ thống chính trị trong sạch, vững mạnh.

Tuy nhiên, trong triển khai thực hiện dân chủ vẫn còn có những tồn tại, hạn chế đó là: công tác tuyên truyền, quán triệt, triển khai các văn bản của Đảng, Nhà nước về thực hiện quy chế dân chủ ở một số xã, phường, thị trấn chưa thường xuyên, chưa sâu rộng, chưa tạo ra được sự chuyển biến mạnh mẽ trong cán bộ, đảng viên và các tầng lớp Nhân dân.

Nhằm thể chế hóa chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở một cách nghiêm túc, kịp thời, đồng bộ, thống nhất, sáng tạo nhằm phát huy quyền làm chủ của Nhân dân, bảo đảm “*dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, dân giám sát, dân thụ hưởng*”; tạo sự đồng thuận và phát huy được sức mạnh toàn dân trong xây dựng và phát triển tỉnh Bình Định, là động lực to lớn thúc đẩy sự phát triển, đổi mới trên tất cả các lĩnh vực của đời sống xã hội. Cần phải có các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bình Định, tạo cơ sở pháp lý cho việc thực hiện quyền làm chủ của Nhân dân và cán bộ, công chức, viên chức, người lao động; việc triển khai thi hành Luật của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, địa phương trên địa bàn tỉnh. Với các căn cứ nêu trên, việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn

---

<sup>1</sup> Pháp lệnh 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20/4/2007 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành pháp lệnh thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn; Nghị quyết số 55/NQ-UBTVQH ngày 30/8/1998 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc ban hành Quy chế thực hiện dân chủ trong hoạt động của cơ quan; Chỉ thị số 30-CT/TW ngày 18/02/1998 của Bộ Chính trị về xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở; Kết luận số 65-KL/TW ngày 04/02/2010 của Ban Bí thư về tiếp tục thực hiện chỉ thị số 30-CT/TW của Bộ Chính trị (khóa VIII) về xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở; Nghị định số 04/2015/NĐ-CP ngày 09/1/2015 của Chính phủ về thực hiện dân chủ ở cơ quan và đơn vị sự nghiệp công lập; Kết luận số 120-KL/TW ngày 07/01/2016 của Bộ Chính trị về tiếp tục đẩy mạnh, nâng cao chất lượng, hiệu quả việc xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở; Thông tư số 01/2016/TT-BNV ngày 13/01/2016 của Bộ Nội vụ về việc hướng dẫn một số nội dung của Nghị định số 04/2015/NĐ-CP ngày 06/01/2015 của Chính phủ về thực hiện dân chủ trong hoạt động của cơ quan hành chính nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập; Nghị định số 145/2020/NĐ-CP ngày 14/12/2020 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Bộ Luật Lao động về điều kiện lao động và quan hệ lao động (trong đó quy định về thực hiện dân chủ tại nơi làm việc)

tỉnh Bình Định là cần thiết và bảo đảm phù hợp theo quy định của pháp luật hiện hành.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích**

a) Việc ban hành Nghị quyết quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bình Định làm cơ sở pháp lý cho các cơ quan, đơn vị, tổ chức triển khai thi hành Luật, bảo đảm kịp thời, đồng bộ, thống nhất, hiệu lực, hiệu quả.

b) Xác định trách nhiệm và cơ chế phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, tổ chức trong việc triển khai thi hành Luật trên phạm vi toàn tỉnh.

c) Bảo đảm sự chỉ đạo thống nhất của các cấp, các ngành; sự phối hợp chặt chẽ, thường xuyên, hiệu quả giữa các cơ quan, đơn vị và các tổ chức liên quan trong việc triển khai thi hành Luật.

### **2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết**

Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở bám sát các quan điểm, chủ trương của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước về thực hiện dân chủ ở cơ sở trong đó việc cụ thể hoá biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở của Luật Thực hiện dân chủ cơ sở phù hợp tình hình thực tế của địa phương.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

Ngày 05/5/2023, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định ban hành Kế hoạch số 87/KHUBND về triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở; giao Sở Nội vụ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh.

## **IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Bố cục**

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bình Định gồm có 03 Điều:

- Điều 1: Quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bình Định.

- Điều 2: Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết.

- Điều 3: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

**2. Nội dung:** Các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở

a) Bồi dưỡng nâng cao năng lực chuyên môn, nghiệp vụ cho người được giao nhiệm vụ tổ chức thực hiện pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở.

b) Tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở; nâng cao nhận thức cộng đồng về việc bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở.

c) Nâng cao trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, vai trò nêu gương của người đứng đầu, cán bộ lãnh đạo, quản lý, đảng viên, cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố trong việc thực hiện dân chủ và bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở; lấy mức độ thực hiện dân chủ ở cơ sở của chính quyền địa phương cấp xã, cơ quan, đơn vị, tổ chức làm căn cứ đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ.

d) Kịp thời biểu dương, khen thưởng các gương điển hình, có nhiều thành tích trong việc phát huy và tổ chức thực hiện tốt dân chủ ở cơ sở; phát hiện và xử lý nghiêm cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân vi phạm pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở.

đ) Hỗ trợ, khuyến khích ứng dụng công nghệ thông tin, khoa học - kỹ thuật, trang bị phương tiện kỹ thuật và bảo đảm các điều kiện cần thiết khác cho việc tổ chức thực hiện dân chủ ở cơ sở phù hợp với tiến trình xây dựng chính quyền điện tử, chính quyền số, xã hội số.

*(Có dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh kèm theo)*

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bình Định, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Ban Chỉ đạo Quy chế dân chủ tỉnh (báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- LĐVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, K12.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Phạm Anh Tuấn**