

Số: /TTr-UBND

Bình Định, ngày tháng năm 2023

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết Quy định chức danh, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, khu phố; mức hỗ trợ hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia vào công việc của thôn, khu phố và mức khoán kinh phí hoạt động đối với Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Định

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết Quy định chức danh, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, khu phố; mức hỗ trợ hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia vào công việc của thôn, khu phố và mức khoán kinh phí hoạt động đối với Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Định, như sau:

I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 10/6/2023, Chính phủ ban hành Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố. Nghị định này có hiệu lực từ ngày 01 tháng 8 năm 2023 và bãi bỏ các Nghị định của Chính phủ về cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn và chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ở thôn, tổ dân phố¹.

Tại Điều 34 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP của Chính phủ quy định Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định cụ thể về chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, việc kiêm nhiệm chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố kiêm nhiệm người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố; Mức phụ cấp của từng chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, mức hỗ trợ hàng tháng

¹Nghị định số 114/2003/NĐ-CP ngày 10 tháng 10 năm 2003 về cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn; Nghị định số 112/2011/NĐ-CP ngày 05 tháng 12 năm 2011 về công chức xã, phường, thị trấn; Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22 tháng 10 năm 2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2019 về việc sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố và mức phụ cấp kiêm nhiệm người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương.

Do đó, việc xây dựng và trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chức danh, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, khu phố; mức hỗ trợ hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia vào công việc của thôn, khu phố và mức khoán kinh phí hoạt động của tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã trên địa bàn tỉnh là rất cần thiết và phù hợp với quy định pháp luật hiện hành.

II. Mục đích, quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

1. Mục đích

Xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chức danh, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, khu phố; mức hỗ trợ hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia vào công việc của thôn, khu phố và mức khoán kinh phí hoạt động đối với Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Định.

2. Quan điểm

Xây dựng Nghị quyết đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22/6/2015 của Quốc hội; phù hợp các quy định của pháp luật và tình hình thực tế của tỉnh.

III. Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết

Ngày 14/6/2023, Ủy ban nhân dân tỉnh có Công văn số 3955/UBND-NC giao Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan đề xuất triển khai thực hiện Nghị định số 33/2023/NĐ-CP của Chính phủ và tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 37/2020/NQ-HĐND ngày 06/12/2020 ban hành Quy định số lượng, chức danh, mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, khu phố; mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia vào công việc của thôn, khu phố và mức khoán kinh phí hoạt động đối với Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Định.

Sở Nội vụ thành lập tổ soạn thảo gồm thành viên Ban pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh, Sở Tư pháp, Sở Tài chính đã tiến hành xây dựng dự thảo Nghị quyết, tổ chức lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số.....SNV-XDCQ&CTTN ngày tháng năm 2023.

Trên cơ sở ý kiến tham gia đóng góp của các cơ quan, đơn vị, địa phương, cơ quan chủ trì soạn thảo (Sở Nội vụ) tiếp thu, chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và gửi Sở Tư pháp thẩm định Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh trước khi trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

IV. Bố cục và nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

1. Bố cục

Nghị quyết gồm có 07 Điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Chức danh, việc kiêm nhiệm và chế độ phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã

Điều 4. Chức danh, việc kiêm nhiệm và chế độ phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, khu phố

Điều 5. Mức hỗ trợ hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, khu phố và mức phụ cấp kiêm nhiệm người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, khu phố

Điều 6. Khoản kinh phí hoạt động đối với Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã

Điều 7. Kinh phí thực hiện

2. Nội dung cơ bản

2.1. Chức danh người hoạt động không chuyên trách cấp xã gồm 13 chức danh, cụ thể:

- Khối Đảng (04 chức danh): Văn phòng Đảng ủy; Tổ chức - Kiểm tra; Tuyên giáo - Dân vận, Chủ nhiệm Ủy ban kiểm tra.

- Khối Mặt trận và các đoàn thể chính trị xã hội (05 chức danh): Phó Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam; Phó Chủ tịch Hội Liên hiệp phụ nữ; Phó Bí thư Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh; Phó Chủ tịch Hội Nông dân; Phó Chủ tịch Hội Cựu chiến binh.

- Khối chính quyền (04 chức danh): Nông - Lâm - Ngư nghiệp; Trưởng Đài truyền thanh; Thủ quỹ - Văn thư - Lưu trữ; Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy quân sự.

Ủy ban nhân dân cấp huyện căn cứ chức danh quy định tại Nghị quyết này, bố trí người hoạt động không chuyên trách cấp xã phù hợp tình hình thực tế của địa phương. Trường hợp xã, phường, thị trấn được giao số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã nhiều hơn số lượng chức danh quy định, bố trí tăng thêm người ở một số chức danh người hoạt động không chuyên trách cấp xã phù hợp với yêu cầu, nhiệm vụ nhưng không vượt quá tổng số người hoạt động không chuyên trách cấp xã được giao.

2.2. Chức danh người hoạt động không chuyên trách ở thôn, khu phố: Bí thư Chi bộ, Trưởng thôn hoặc Trưởng khu phố, Trưởng Ban công tác Mặt trận.

2.3. Người trực tiếp tham gia công việc của thôn, khu phố gồm, các chức danh: Phó Trưởng thôn, khu phố; Bí thư Chi đoàn; Chi hội trưởng Chi hội Phụ

nữ; Chi hội trưởng Chi hội Nông dân; Chi hội trưởng Chi hội Cựu chiến binh; Chủ tịch Hội Liên hiệp Thanh niên.

2.4. Về mức phụ cấp và mức bồi dưỡng

a) Mức phụ cấp hàng tháng đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã

Theo quy định tại khoản 1 Điều 34 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP, ngân sách Trung ương thực hiện khoản quỹ phụ cấp (bao gồm cả hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội và bảo hiểm y tế) theo quyết định phân loại đơn vị hành chính (*cụ thể: Cấp xã loại 1 được khoán quỹ phụ cấp bằng 21,0 lần mức lương cơ sở; cấp xã loại 2 được khoán quỹ phụ cấp bằng 18,0 lần mức lương cơ sở; loại 3 được khoán quỹ phụ cấp bằng 15,0 lần mức lương cơ sở*) để chi trả hàng tháng đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

Căn cứ thực trạng trình độ đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trên địa bàn tỉnh hiện nay và ý kiến kiến nghị của cử tri trong thời gian qua. Dự thảo đã đề xuất mức phụ cấp hàng tháng như sau:

- Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã tốt nghiệp trình độ đào tạo chuyên môn từ cao đẳng trở xuống:

Cấp xã loại I: Mức phụ cấp hàng tháng từ 0,5 đến 1,9.

Cấp xã loại II: Mức phụ cấp hàng tháng từ 0,4 đến 1,8.

Cấp xã loại III: Mức phụ cấp hàng tháng từ 0,4 đến 1,8.

- Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã tốt nghiệp trình độ đào tạo chuyên môn đại học được hưởng mức phụ cấp bằng số phần trăm theo mức lương bậc 1 của công chức cấp xã có trình độ đào tạo đại học:

Cấp xã loại I: Mức phụ cấp hàng tháng từ 0,8 đến 2,2.

Cấp xã loại II: Mức phụ cấp hàng tháng từ 0,7 đến 2,1.

Cấp xã loại III: Mức phụ cấp hàng tháng từ 0,7 đến 2,1.

b) Mức phụ cấp người hoạt động không chuyên trách ở thôn, khu phố

Theo quy định tại khoản 2 Điều 34 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP, ngân sách Trung ương khoán quỹ phụ cấp để chi trả hàng tháng đối với người hoạt động không chuyên trách ở mỗi thôn, tổ dân phố như sau: Đối với thôn có từ 350 hộ gia đình trở lên; tổ dân phố có từ 500 hộ gia đình trở lên; thôn, tổ dân phố thuộc đơn vị hành chính cấp xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền; thôn, tổ dân phố thuộc đơn vị hành chính cấp xã ở khu vực biên giới, hải đảo, thôn có từ 350 hộ gia đình trở lên chuyển thành tổ dân phố do thành lập đơn vị hành chính đô thị cấp xã được khoán quỹ phụ cấp bằng 6,0 lần mức lương cơ sở. Đối với các thôn, tổ dân phố còn lại được khoán quỹ phụ cấp bằng 4,5 lần mức lương cơ sở.

Do đó, dự thảo Nghị quyết đề xuất mức phụ cấp như sau:

Đối với thôn có từ 350 hộ gia đình trở lên; khu phố có từ 500 hộ gia đình trở lên; thôn, khu phố thuộc đơn vị hành chính cấp xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền; thôn thuộc xã đảo được hưởng chế độ phụ cấp hàng tháng thuộc một trong các trường hợp sau đây:

- Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, khu phố tốt nghiệp trình độ đào tạo chuyên môn từ cao đẳng trở xuống: Mức phụ cấp hàng tháng từ 1,4 đến 1,5.

- Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, khu phố tốt nghiệp trình độ đào tạo chuyên môn đại học: Bí thư Chi bộ, Trưởng thôn, khu phố được hưởng mức phụ cấp bằng 2,0 lương cơ sở (tương đương 85% mức lương bậc 1 của công chức cấp xã có trình độ đào tạo đại học); Trưởng ban Công tác Mặt trận thôn, khu phố được hưởng mức phụ cấp bằng 1,9 lương cơ sở (80% mức lương bậc 1 của công chức cấp xã có trình độ đào tạo đại học).

Đối với thôn, khu phố còn lại được hưởng chế độ phụ cấp hàng tháng thuộc một trong các trường hợp sau đây:

- Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, khu phố tốt nghiệp trình độ đào tạo chuyên môn từ cao đẳng trở xuống: Mức phụ cấp hàng tháng từ 1,1 đến 1,2.

- Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, khu phố tốt nghiệp trình độ đào tạo chuyên môn đại học: Bí thư Chi bộ, Trưởng thôn, khu phố được hưởng mức phụ cấp bằng 1,5 lương cơ sở (tương đương 65% mức lương bậc 1 của công chức cấp xã có trình độ đào tạo đại học); Trưởng ban Công tác Mặt trận thôn, khu phố được hưởng mức phụ cấp bằng 1,4 lương cơ sở (tương đương 60% mức lương bậc 1 của công chức cấp xã có trình độ đào tạo đại học).

c) Mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, khu phố

Ngày 14/5/2023, Chính phủ ban hành Nghị định số 24/2023/NĐ-CP quy định về mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang; theo đó, từ ngày 01/7/2023, mức lương cơ sở tăng từ 1.490.000 đồng/tháng lên 1.800.000 đồng/tháng (tăng 20,8%). Điều này dẫn đến mức phụ cấp của người hoạt động không chuyên trách ở thôn, khu phố hưởng theo hệ số của mức lương cơ sở cũng tăng theo. Do vậy, để đảm bảo công bằng giữa đội ngũ người hoạt động ở thôn, khu phố, cơ quan soạn thảo đề xuất mức bồi dưỡng của người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, khu phố như sau:

- Phó Trưởng thôn, khu phố: Hệ số 0,7 lần mức lương cơ sở/tháng.

- Bí thư Chi đoàn, Chi hội trưởng Chi hội Phụ nữ, Chi hội trưởng Chi hội Nông dân, Chi hội trưởng Chi hội Cựu chiến binh, Chủ tịch Hội Liên hiệp Thanh niên: Hệ số 0,3 lần mức lương cơ sở/tháng.

d) Mức phụ cấp kiêm nhiệm người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, khu phố

Cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, khu phố, người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, khu phố kiêm nhiệm công việc của người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, khu phố được hưởng phụ cấp kiêm nhiệm bằng 100% mức hỗ trợ hàng tháng của chức danh kiêm nhiệm.

đ). Khoản kinh phí hoạt động đối với Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã

Mức khoán kinh phí hoạt động đối với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội (Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh, Hội Liên hiệp Phụ nữ, Hội Nông dân, Hội Cựu chiến binh) ở xã, phường, thị trấn (bao gồm kinh phí hoạt động đối với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội ở thôn, khu phố) là: 24 lần mức lương cơ sở/năm.

3. Kinh phí thực hiện

Kinh phí thực hiện chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, khu phố, khoán kinh phí hoạt động đối với Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã do ngân sách nhà nước bảo đảm theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

Trên đây là dự thảo Tờ trình về việc đề nghị thông qua Nghị quyết Quy định chức danh, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, khu phố; mức hỗ trợ hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia vào công việc của thôn, khu phố và mức khoán kinh phí hoạt động đối với Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Định.

Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình HĐND tỉnh khóa X, kỳ họp thứ 13 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Nội vụ, Tài chính, Tư pháp;
- Lưu: VT, K12.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**